|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ PHÁP  **VỤ TỔ CHỨC CÁN BỘ**  Số: /TTr-TCCB | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc xây dựng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp**

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Thành Long

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

**1.1. Cơ sở pháp lý**

Ngày 07/10/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi là Nghị định số 120/2020/NĐ-CP). Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ trưởng bộ quản lý ngành, lĩnh vực như sau: *“Ban hành tiêu chí cụ thể phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực theo thẩm quyền”.*

Ngày 04/11/2020, Bộ Nội vụ có Công văn số 5806/BNV-TCBC về việc thực hiện Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ, trong đó đề nghị các bộ xây dựng, ban hành Thông tư quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực theo thẩm quyền. Ngày 11/5/2021, Bộ Nội vụ tiếp tục có Công văn số 2056/BNV-TCBC về việc thực hiện Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ, trong đó đề nghị các bộ xây dựng, ban hành Thông tư quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực.

Ngày 31/12/2020, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Quyết định số 2661/QĐ-BTP về Kế hoạch thực hiện Nghị định số 101/2020/NĐ-CP, Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, Nghị định số 62/2020/NĐ-CP, Nghị định số 106/2020/NĐ-CP, trong đó xác định nhiệm vụ xây dựng, ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp trong năm 2021.

**1.2. Cơ sở thực tiễn**

*a) Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ Tư pháp có hoạt động lĩnh vực sự nghiệp thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp*

Bộ Tư pháp có đơn vị sự nghiệp thuộc Bộ, thuộc đơn vị thuộc Bộ hoạt động sự nghiệp công trong lĩnh vực tư pháp, bao gồm:

(i) Trung tâm Lý lịch tư pháp quốc gia;

(ii) 03 Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm (bao gồm: Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản tại thành phố Hà Nội; Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản tại thành phố Đà Nẵng; Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản tại thành phố Hồ Chí Minh);

(iii) Trung tâm Hỗ trợ thực hiện quyền yêu cầu bồi thường thuộc Cục Bồi thường nhà nước;

(iv) Trung tâm Thông tin, dữ liệu trợ giúp pháp lý thuộc Cục Trợ giúp pháp lý;

(v) Trung tâm Thông tin thuộc Cục Công nghệ thông tin;

(vi) Trung tâm Thông tin pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật thuộc Cục Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật;

(vii) Các Trung tâm tư vấn pháp luật thuộc các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng thuộc Bộ Tư pháp[[1]](#footnote-1).

*b) Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương*

Tính đến thời điểm 31/3/2021, Sở Tư pháp các tỉnh thành, phố trực thuộc Trung ương có 238 đơn vị sự nghiệp công lập (hoạt động trong các lĩnh vực công chứng, đấu giá tài sản, trợ giúp pháp lý), bao gồm:

(i) 116 Phòng công chứng, trong đó có: 22 Phòng công chứng đã tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (chiếm 19%), 68 Phòng công chứng đã tự bảo đảm chi thường xuyên (chiếm 58,5%); 25 Phòng công chứng tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (chiếm 21,5%) và 01 Phòng công chứng do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (chiếm 01%).

(ii) 58 Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản, trong đó có 04 Trung tâm đã tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (chiếm 7%), 28 Trung tâm tự bảo đảm chi thường xuyên (chiếm 48%), 26 Trung tâm tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (chiếm 45%), không có đơn vị do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

(iii) 63 Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước thuộc Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

Từ trước đến nay, Bộ, ngành Tư pháp chưa có văn bản pháp luật quy định về tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp. Do vậy, căn cứ quy định của Chính phủ và tình hình thực tiễn quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ, ngành Tư pháp, việc ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp là cần thiết nhằm triển khai thực hiện Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; đồng thời, làm cơ sở để các cơ quan có thẩm quyền, các đơn vị thực hiện việc rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong lĩnh vực tư pháp.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

**Việc xây dựng Dự thảo Thông tư nhằm cụ thể hóa quy định của** Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và các quy định pháp luật liên quan, tạo cơ sở pháp lý cụ thể, rõ ràng, minh bạch, thuận lợi cho tổ chức, hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập phù hợp với mục tiêu *“Đổi mới căn bản, toàn diện và đồng bộ hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, có năng lực tự chủ, quản trị tiên tiến, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; …Giảm mạnh đầu mối, khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải và trùng lắp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức…”* tại Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư**

- Quy định cụ thể tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm hành lang pháp lý rõ ràng, minh bạch cho công tác phân loại, thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp.

- Các quy định của Thông tư phải cụ thể, rõ ràng, bảo đảm tính hợp pháp, tính khả thi, phù hợp với thực tiễn và tổ chức, hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp, đồng thời không nhắc lại nội dung đã được quy định cụ thể tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Để phục vụ cho việc xây dựng dự thảo Thông tư, Bộ Tư pháp đã thực hiện các công việc như sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo Thông tư do Thứ trưởng Bộ Tư pháp làm Trưởng ban (theo Quyết định số 832/QĐ-BTP ngày 17/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp).

2. Tổ chức nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư.

3. Lấy ý kiến bằng văn bản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan về dự thảo Thông tư.

4. Đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Tư pháp và Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

5. Tổng hợp ý kiến góp ý, tiếp thu chỉnh lý dự thảo Thông tư và các tài liệu có liên quan cũng như giải trình đối với các ý kiến góp ý chưa phù hợp.

6. Dự thảo Thông tư đã được tư vấn thẩm định tại cuộc họp vào ngày ....../...../2021 (theo Báo cáo thẩm định số... ngày .../.../2021).

Vụ Tổ chức cán bộ đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến tư vấn thẩm định và hoàn chỉnh dự thảo Thông tư (Báo cáo số .../.../2021 tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định kèm theo).

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 03 chương, 12 điều, cụ thể như sau:

Chương I: “Quy định chung” quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích từ ngữ và nguyên tắc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập.

Chương II: “Tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập” quy định cụ thể về tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập, điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập, điều kiện sáp nhập đơn vị sự nghiệp công lập, điều kiện hợp nhất đơn vị sự nghiệp công lập và điều kiện giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Chương III: “Tổ chức thực hiện” quy định về chế độ báo cáo, điều khoản chuyển tiếp, hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

**2.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Thông tư này quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp, cụ thể các lĩnh vực: lý lịch tư pháp; bồi thường nhà nước; đăng ký giao dịch bảo đảm; trợ giúp pháp lý; công chứng; đấu giá tài sản; hỗ trợ pháp luật, tư vấn pháp luật; lĩnh vực tư pháp khác theo quy định của pháp luật.

- Đối tượng áp dụng: Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Bộ Tư pháp và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có hoạt động sự nghiệp công trong các lĩnh vực nêu trên.

**2.2.** **Nguyên tắc thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập**

- Phù hợp với quy định tại Điều 4 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi là Nghị định số 120/2020/NĐ-CP).

- Bảo đảm duy trì một phần hoặc toàn bộ chức năng, nhiệm vụ sự nghiệp công phục vụ quản lý nhà nước, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu và bảo đảm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công mang tính đặc thù của ngành, lĩnh vực tư pháp theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

**2.3. Tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập**

Dự thảo Thông tư quy định về tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập theo: (1) Lĩnh vực hoạt động sự nghiệp của đơn vị sự nghiệp công lập; (2) Tính chất của dịch vụ sự nghiệp công do đơn vị sự nghiệp công lập cung ứng; (3) Mức độ tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

**2.4. Điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập**

Căn cứ quy định tại Điều 4, Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, dự thảo Thông tư quy định như sau:

**2.4.1. Điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập**

Đơn vị sự nghiệp công lập được thành lập khi đáp ứng các điều kiện sau:

“1. Đáp ứng điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

2. Phù hợp với tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập được quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Thông tư này”.

**2.4.2. Điều kiện sáp nhập đơn vị sự nghiệp công lập**

“1. Đơn vị bị sáp nhập khi không đáp ứng đủ các điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại Điều 6 Thông tư này.

2. Đơn vị nhận sáp nhập

a) Có chức năng, nhiệm vụ hoặc đã được bổ sung chức năng, nhiệm vụ phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị bị sáp nhập hoặc có lĩnh vực hoạt động tương đồng với đơn vị bị sáp nhập;

b) Có năng lực tiếp nhận toàn bộ hoặc một phần nhân lực, tài sản, quyền, nghĩa vụ và lợi ích hợp pháp của các đơn vị bị sáp nhập;

c) Có phương án tiếp tục hoạt động với chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức sau khi nhận sáp nhập bảo đảm chất lượng, hiệu quả được cấp có thẩm quyền phê duyệt và đảm bảo đáp ứng điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tại Điều 6 Thông tư này sau khi nhận sáp nhập;

d) Phù hợp với tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập được quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Thông tư này.

3. Mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập sau khi nhận sáp nhập

Đơn vị sự nghiệp công lập sau khi nhận sáp nhập phải bảo đảm mức độ tự chủ về tài chính không thấp hơn mức độ tự chủ về tài chính cao nhất của các tổ chức thực hiện sáp nhập tại thời điểm bắt đầu tiến hành hoạt động sáp nhập; trường hợp thực hiện sáp nhập các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính ở các mức độ khác nhau thì mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập sau sáp nhập thực hiện theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền”.

**2.4.3. Điều kiện hợp nhất đơn vị sự nghiệp công lập**

“1. Đơn vị bị hợp nhất khi đáp ứng các điều kiện sau

a) Không đáp ứng các điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại Điều 6 Thông tư này;

b) Có chức năng, nhiệm vụ tương đồng hoặc trùng lặp, chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ của tổ chức bị hợp nhất khác.

2. Đơn vị hình thành sau hợp nhất phải bảo đảm các điều kiện sau

a) Có chức năng, nhiệm vụ bảo đảm chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị được hợp nhất;

b) Đáp ứng đủ các điều kiện thành lập đơn vị sự nghiệp công theo quy định tại Điều 6 Thông tư này.

c) Phù hợp với tiêu chí phân loại đơn vị sự nghiệp công lập được quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Thông tư này.

3. Mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập hình thành sau hợp nhất

Đơn vị sự nghiệp công lập hình thành sau hợp nhất phải bảo đảm mức độ tự chủ về tài chính không thấp hơn mức độ tự chủ về tài chính cao nhất của các tổ chức thực hiện hợp nhất tại thời điểm bắt đầu tiến hành hoạt động hợp nhất; trường hợp thực hiện hợp nhất các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính ở các mức độ khác nhau thì mức độ tự chủ về tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập sau hợp nhất thực hiện theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền”.

**2.4.4. Điều kiện giải thể đơn vị sự nghiệp công lập**

“1. Việc giải thể đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện khi có một trong các điều kiện theo quy định tại các điểm a, b, c, d khoản 3 Điều 5 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

2. Đơn vị sự nghiệp công lập được cấp có thẩm quyền quyết định giải thể phải đảm bảo điều kiện thực hiện xong các nghĩa vụ về tài chính, tài sản, nhân sự và các vấn đề khác liên quan được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, xác nhận”.

**2.5. Trách nhiệm thi hành**

Căn cứ quy định tại Điều 26 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, dự thảo Thông tư quy định tại Điều 10 về chế độ báo cáo của các cơ quan trong việc thực hiện chế độ cung cấp thông tin, báo cáo về tình hình thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)**

…

Trên đây là nội dung xây dựng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp, Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Đặng Hoàng Oanh (để b/cáo);  - Lưu: VT, TCBC. | **Q. VỤ TRƯỞNG**  **Phan Thị Hồng Hà** |

1. Trung tâm Thông tin, hỗ trợ pháp luật thuộc Cục Công tác phía Nam, Trung tâm Thống kê, Quản lý dữ liệu và Ứng dụng công nghệ thông tin thuộc Tổng cục Thi hành án dân sự dự kiến giải thể năm 2021. [↑](#footnote-ref-1)